



INFORME DE INTERVENCIÓN

Don Antonio Prados Sánchez, Vicesecretario-Interventor del Ayuntamiento de Casariche, Sevilla, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 168.4 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y en el artículo 18.4 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I del Título VI de la Ley 39/1988, en Materia Presupuestaria, tiene el honor de emitir informe basado en los siguientes

– Los artículos 162 al 171 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

– Los artículos 22.2 e) y el artículo 47.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

– Los artículos del 2 al 23 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el Capítulo I del Título VI de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

_ La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la Estructura de los Presupuestos de las Entidades Locales.

– La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

– El artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria, en su Aplicación a las Entidades Locales.


– El artículo 4.1 h) del Real Decreto 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el Régimen Jurídico de los Funcionarios de la Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional.

– El Real Decreto-ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público.

A N T E C E D E N T E S

1º.- Se incorporan los siguientes documentos:

— Memoria suscrita por el Alcalde explicativa de su contenido y de las principales modificaciones que presente en relación con el presupuesto actualmente en vigor, así como la justificación de los diferentes

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	1/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			

capítulos y las bases tomadas en consideración. Dicha Memoria se considera, por su contenido Informe Económico Financiero.

- Estado de gastos y estado de ingresos.
- Bases de ejecución del presupuesto.
- Liquidación del Presupuesto del ejercicio económico anterior y avance del actual.
- Anexo de personal de la Entidad Local.
- Anexo de inversiones a realizar en el ejercicio, suscrito por el Presidente de la Entidad.
- Anexo del Estado de la Deuda.
- El Estado de previsión de los gastos e ingresos de las Sociedades Mercantiles, cuyo capital pertenece íntegramente a la Entidad Local.
- Informe económico-financiero que incluye:
 - o Informe de Evaluación del Cumplimiento del Objetivo de Estabilidad Presupuestaria.
 - o Informe de Cumplimiento de la Regla del Gasto


2º.- El Proyecto de Presupuesto General de esta Entidad presenta el siguiente detalle:

GASTOS 2022

1	GASTOS DE PERSONAL	3.254.708,35 €
2	GASTOS DE BIENES CTES. Y SERVICIOS	1.798.666,58 €
3	GASTOS FINANCIEROS	26.041,65 €
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	297.629,71 €
6	INVERSIONES REALES	170.524,58 €
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	- €
8	ACTIVOS FINANCIEROS	6.000,00 €
9	PASIVOS FINANCIEROS	362.879,00 €
* TOTAL GASTOS...		5.916.449,87 €

INGRESOS 2022

1	IMPUESTOS DIRECTOS	1.795.359,78 €
2	IMPUESTOS INDIRECTOS	42.960,00 €
3	TASAS Y OTROS INGRESOS	933.674,25 €
4	TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.107.043,20 €
5	INGRESOS PATRIMONIALES	31.412,64 €
6	ENAJENACION DE INVERSIONES REALES	- €
7	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	- €
8	ACTIVOS FINANCIEROS	6.000,00 €
9	PASIVOS FINANCIEROS	- €
* TOTAL INGRESOS...		5.916.449,87 €


Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	2/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			

Por su parte el presupuesto consolidado queda como sigue:

CAPÍTULO DE GASTOS				
Capít. Denominación	AYUNTAMIENTO	PROCASARICHE, S.L.	MOSAICOS CASARICHE, S.L.	TOTAL
1 GASTOS DE PERSONAL	3.254.708,35 €	50.380,10 €	211.528,38 €	3.516.616,83 €
2 GASTOS DE BIENES CTES. Y SERVICIOS	1.798.666,58 €	6.388,84 €	17.214,11 €	1.822.269,53 €
3 GASTOS FINANCIEROS	26.041,65 €	- €	- €	26.041,65 €
4 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	297.629,71 €	- €	- €	297.629,71 €
5				
6 INVERSIONES REALES	170.524,58 €	- €	- €	170.524,58 €
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	- €	- €	- €	- €
8 ACTIVOS FINANCIEROS	6.000,00 €	381,06 €	297,45 €	6.678,51 €
9 PASIVOS FINANCIEROS	362.879,00 €	- €	- €	362.879,00 €
* TOTAL GASTOS...	5.916.449,87	57.150,00	229.039,94	6.202.639,81

CAPÍTULO DE INGRESOS				
CAPÍTULO DE INGRESOS	AYUNTAMIENTO	PROCASARICHE, S.L.	MOSAICOS CASARICHE, S.L.	TOTAL
1 IMPUESTOS DIRECTOS	1.795.359,78 €	- €	- €	1.795.359,78 €
2 IMPUESTOS INDIRECTOS	42.960,00 €	- €	- €	42.960,00 €
3 TASAS Y OTROS INGRESOS	933.674,25 €	- €	- €	933.674,25 €
4 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.107.043,20 €	57.150,00 €	83.840,83 €	3.248.034,03 €
5 INGRESOS PATRIMONIALES	31.412,64 €	0,00	145.199,11 €	176.611,75 €
6 ENAJENACION DE INVERSIONES REALES	- €	- €	- €	- €
7 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	- €	- €	- €	- €
8 ACTIVOS FINANCIEROS	6.000,00 €	- €	- €	6.000,00 €
9 PASIVOS FINANCIEROS	- €	- €	- €	- €
* TOTAL INGRESOS...	5.916.449,87	57.150,00	229.039,94	6.202.639,81

La liquidación del ejercicio pasado presenta una Remante de Tesorería Negativo, en las cuantías que figuran en el expediente de liquidación, del que se une copia al presente (el remanente de Tesorería resultado de la liquidación del

Código Seguro De Verificación	7yJzlhfOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	3/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhfOf9dzLr6/HfVF2GA==			

presupuesto 2022 es de -3.210.426,03 €, y el resultado presupuestario de -193.547,70 €)

Se constata la existencia de presupuesto de la Sociedad Municipal Procasariche, S.L. y de Mosaicos Casariche, S.L., que se une al expediente, no adjuntando programa de actividades, servicios o inversiones, acorde al art. 162 y siguientes del RD Legislativo 2/2004 del 5 de marzo, no obstante el consolidado de ingresos y gastos con dichas sociedades figura en la propuesta de la Alcaldía.


I N F O R M E

PRIMERO.- A juicio del que suscribe, el proyecto de Presupuesto General propuesto por la Presidencia de esta Entidad se adecua básicamente al contenido de la legislación aplicable a esta materia, con las salvedades que se recogerán en el presente, muy fundamentalmente la relativa a la existencia de remanente de tesorería negativo (resultante de la liquidación de 2021) ello implica tener que actuar conforme al artículo 193 del TRLRHL, esto es reducción de gastos del presupuesto por el importe del déficit producido, igualmente, al incumplir la regla del gasto y el principio de estabilidad presupuestaria (en la liquidación) se deberían haber adoptado las medidas previstas en el artículo 21.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (como ya puso de manifiesto la Dirección General de Relaciones Financieras con las Corporaciones Locales, mediante escrito con R.E. 2429/2018, reiterándose por misma dirección con R.E. 4172/2019, por con RE 3319 de 09/10/2020 y, más recientemente, con RE 4398 de 29/10/2021; sin que se hayan adoptado las medidas requeridas).

Es preciso recordar que la Comisión Europea decidió aplicar la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento en 2020 (prorrogada para el ejercicio 2021), considerando que se cumplían las condiciones para mantenerla en vigor también para el año 2022, por lo que el Consejo de Ministros de 27 de julio de 2021 acordó el mantenimiento de la suspensión de las reglas fiscales.

Dicha decisión fue ratificada por el Congreso de los Diputados el 13 de septiembre de 2021, considerando que en España se mantienen las condiciones de excepcionalidad que justifican mantener suspendidas las reglas fiscales en 2022. De este modo, con la apreciación adoptada por la mayoría absoluta del Congreso y con efectividad desde el mismo día en que se tomó el acuerdo, se mantienen suspendidos durante el ejercicio 2022, los objetivos de estabilidad y deuda, así como la regla de gasto.

La suspensión de las reglas fiscales se ha prorrogado nuevamente para el ejercicio 2023, puesto que el Congreso de los Diputados, en sesión de 22 de septiembre de 2022, a petición del Gobierno, respaldó que en España se mantienen las condiciones de excepcionalidad que aconsejan y justifican mantener la

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	4/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			

suspensión de las reglas fiscales, en línea con la recomendación de la Comisión Europea, que también ha decidido extender la cláusula de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento ante la crisis desatada por el encarecimiento de precios derivados de la invasión rusa de Ucrania.

No obstante lo anterior, con relación a las medidas del artículo 193 TRLRHL, los apartados segundo y tercero del artículo 193 señala que si la reducción de gastos no resultase posible, se podrá acudir al concierto de operación de crédito por su importe, siempre que se den las condiciones señaladas en el artículo 177.5 de esta Ley y que de no adoptarse ninguna de las medidas previstas en los dos apartados anteriores, el presupuesto del ejercicio siguiente habrá de aprobarse con un superávit inicial de cuantía no inferior al repetido déficit.


Se informa que no se da cumplimiento al mentado precepto legal, por cuanto no se prevé superávit en el presupuesto inicial, ni de la adopción de ninguna de las otras medidas requeridas por los organismos de tutela financiera.

SEGUNDO.- Se ha incorporado en las Bases de Ejecución del Presupuesto, la previsión establecida en el art. 219 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales en lo se refiere exclusivamente a gastos de material no inventariable, contratos menores y los de tracto sucesivo, así como otros gastos menores que se hagan efectivos a través del sistema de caja fija.

De esta forma se asegura una mayor flexibilidad en la gestión presupuestaria, lo cual es necesario dada la escasez de medios humanos y materiales de que adolece la Administración local, y concretamente esta, y ello representará una mayor eficacia y agilidad administrativa al permitir que la intervención previa se limite a lo recogido en ese artículo. Por otro lado se pone en conocimiento del Pleno de la Corporación la no existencia de medios materiales y personales a disposición de la Vicesecretaría-Intervención para poder llevar a cabo las funciones de intervención en tiempo y forma (tanto de remisión de documentación, como interventoras con total rigor y de control financiero). Debiendo dotarse la intervención de mayores y mejores medios.

TERCERO.- El procedimiento aprobatorio es el siguiente, aprobación inicial por el Pleno de la Corporación, el quórum necesario para la válida adopción del acuerdo aprobatorio del expediente es el de mayoría simple, a tenor de lo dispuesto en el artículo 22.2-e) de la Ley 7/1.985 de 2 de abril antes mencionada, publicación en los diarios oficiales, por quince días, y ulterior aprobación definitiva, que podrá entenderse en el caso de que no se produjeran reclamaciones contra el presupuesto provisionalmente aprobado.

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==		Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez		Firmado	20/11/2023 21:03:19
Observaciones			Página	5/9
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			



CUARTO.- En cuanto a los créditos consignados para atender el cumplimiento de las obligaciones exigibles y los gastos de funcionamiento de los servicios prestados por esta Corporación dentro del presente ejercicio se estiman suficientes.

La estimación de ingresos no se adecúan en algunos aspectos al principio de prudencia. En algunas partidas constan estimaciones de difícil constatación, considerando que muchas de estas previsiones lo son al alza y se estiman que no se reconocerán derechos en las cuantías que figuran en las aplicaciones de ingresos, así como la previsión de subvenciones aún no concedidas.

Por otra parte se hace necesario establecer un mayor rigor en la recaudación de los ingresos (v.gr. los patrimoniales y la recaudación ejecutiva) empleando todos los medios al alcance de la Corporación para lograr dicha efectiva recaudación, la cual no es una potestad sino una obligación legal, incluidos los alquileres pendientes de pago.


QUINTO.- Se prevé la posibilidad de concertación de operaciones de Tesorería, a corto plazo, estableciéndose unos límites máximos en intereses y comisiones en la autorización otorgada ex bases de ejecución para su concertación por el Sr. Alcalde.

SEXTO.- En relación a la plantilla de personal, no todas las plazas existentes en dicha plantilla están cubiertas.

Se da cabida en la plantilla a las plazas que fueron objeto de la oferta pública extraordinaria de consolidación, desapareciendo, paralelamente otras que ni estaban cubiertas y que son sustituidas por algunas de las fijadas den dicha oferta.

No se cumple la limitación en la Ley 31/2022 de 23 de diciembre de 2022 por el que se aprueban los PGE 2023, sobre la tasa de reposición, al crearse multitud de plazas de ayuda a domicilio, subvencionadas por otra administración y cuyo desempeño es impuesto por la administración autonómica, por lo que podría estimarse que se incluiría en la excepcionalidad prevista en el artículo 20.TRES.4.f) de la LPGE23 en relación a que no computará para el cálculo de la tasa de reposición de efectivos las plazas necesarias para la puesta en marcha y funcionamiento de nuevos servicios cuyo establecimiento venga impuesto en virtud de una norma estatal, autonómica o local. No obstante esta cuestión debería ser objeto un estudio más profundo, por lo que no me pronuncio en estos momentos.

Se presupuesta dos policías locales menos de los que constan en plantillas, que son nuevas (si bien no están cubiertas dichas plaza sería obligatoria su consignación, a fecha actual están cubiertas cinco de las nueve plazas). Para el personal laboral es posible que no exista consignación suficiente, en orden al incremento de hecho en su número en los últimos años y a la aplicación del convenio

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	6/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			

aprobado a finales del ejercicio 2019 y respecto al cual esta intervención emitió informe con c.s.v HEBQU+ficjYrLpqkems2cg==, en la que se ponían de manifiesto esta y otras circunstancias.

Se ha producido un notable incremento en lo que respecta al servicio de ayuda a domicilio, servicio subvencionado por la Junta de Andalucía pero que presenta desequilibrio, siendo deficitario.

Se respetan por otro lado los límites del artículo 7 del Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, por el que se establece el Régimen de las Retribuciones de los Funcionarios de Administración Local. Los límites y porcentajes se establecen en la siguiente tabla:

TOTAL FUNCIONARIOS		
BÁSICAS	310.256,42 €	
TRIENIOS	61.460,36 €	371.716,78 €
ESPECÍFICO	168.748,36	
DESTINO	156.583,03	
COMPLEMENTARIAS	325.331,39 €	325.331,39 €
PRODUCTIVIDAD	88.838,98 €	
TOTAL	1.111.218,54 €	
BASE CÁLCULO	371.716,78 €	
LÍMITE ESPECÍF.		
75%	278.787,59 €	
LÍMITE GRATIFIC.		
10%	37.171,68 €	
LÍMITE PRODUCT.		
30%	111.515,03 €	


Debido a que las gratificaciones a la Policía Local se han convertido en estructurales y reiterativas, el pago de las mismas, supone, en fase de ejecución presupuestaria, el incumplimiento de los límites citados, existiendo unos pagos pendientes de aplicar en los últimos ejercicios y que, igualmente, se prevén para el presente; suponiendo ello unos pagos no amparados por la legislación, que han sido objeto de los correspondientes informes y que no encuentran encaje presupuestario.

Resulta probable que algunas de las aplicaciones de personal no cuenten con suficiente consignación.

Se establece, asimismo, la aplicación de los beneficios establecidos en el Reglamento de Funcionarios a los cargos políticos con dedicación exclusiva o parcial, debiendo tenerse en consideración que en algunos de dichos beneficios deben tener la consideración de remuneración, si bien de escasa cuantía, y debería darse a los mismos tal tratamiento.

Igualmente está en fase de aplicación -en muchos aspectos- el Convenio Colectivo aprobado en pleno de 28/11/2019, el cual ab initio carecía de recursos

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19
Observaciones		Página	7/9
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==		



para financiarse, y sigue sin poder consignarse importes para ello. Además cuenta con los demás problemas puestos de manifiesto por quién suscribe en el informe emitido con ocasión de su sometimiento a aprobación plenaria (c.s.v. HEBQU+ficjYrLpgkemS2cg==).

SÉPTIMO.- Se aprecia que existe nivelación entre los estados de gastos e ingresos corrientes, atiende al principio de estabilidad presupuestaria de conformidad con lo establecido en el artículo 3.2 de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre General de Estabilidad Presupuestaria, ya que existe una situación de equilibrio (capítulo I-VII de gastos = capítulos I-VII de ingresos), capacidad de financiación.

No se establece mayor detalle en relación al cumplimiento del principio de estabilidad por cuanto será objeto de informe separado, al igual que sobre el incumplimiento de la regla del gasto, suspendidos, por lo demás para el presente ejercicio y el venidero.

OCTAVO.- No se prevé enajenación de bienes municipales.

NOVENO.- En relación a las Bases de Ejecución, en las mismas se establece la posibilidad de concesión de subvenciones en los términos establecidos en el artículo 22.2 a) de la Ley General de Subvenciones, si bien se hace notar por el funcionario que suscribe que un importante número de subvenciones no se justifican mediante la aportación de documentos en forma legal (se aportan tickets, recibos, albaranes,...) y otras ni tan siquiera se justifican o no lo hacen en su totalidad. Además se deberá tener en cuenta la existencia de la limitación competencial ex ley 27/2013, en la concesión de las subvenciones; esto es sólo se podrán subvencionar actividades que sean competencia municipal.

DÉCIMO.- INGRESOS


Se hace constar que, a pesar de su aprobación, no se aplica la ordenanza por prestación del servicio de ayuda a domicilio, no emitiéndose los correspondientes recibos y dejándose de percibir los importes no subvencionados, lo que va en detrimento de las arcas públicas.

Igualmente se produce una dejación en las funciones recaudatorias (bien sean las de naturaleza privada) al no procederse al cobro o iniciar acciones legales para el cobro o recuperación de aquellos bienes municipales cuyos inquilinos no abonan las correspondientes rentas.

Deberían de adoptarse todas las medidas precisas en orden a la más pronta recaudación (tanto en voluntaria como en ejecutiva) de los tributos, tasas y precios públicos locales.

DÉCIMO PRIMERO No se prevé toda la financiación para los materiales PFEA del presente ejercicio, la cual se generará cuando sea otorgada la subvención

Código Seguro De Verificación	7yJzlhf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19
Observaciones		Página	8/9
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhf9dzLr6/HfVF2GA==		



correspondiente por Diputación/Junta de Andalucía, siendo, por lo demás que no comprende todos el importe fijado en los proyectos.


DECIMO SEGUNDO Como ya se ha puesto de manifiesto en reiteradas ocasiones, esta Vicesecretaría estima que adoptarse medidas en relación a las dos sociedades mercantiles de titularidad municipal, para corrección y depuración de su situación económica, siendo que suponen un importante gasto para las arcas municipales. Proponiéndose desde esta intervención la extinción de las mismas.

Esta es la opinión del que suscribe la cual se somete a cualquier otra mejor fundada en derecho y al superior criterio del Pleno de la Corporación que decidirá lo que estime más conveniente.

Casariche en la fecha de la firma

El Vicesecretario-Interventor

Fdo.:Antonio Prados Sánchez

Código Seguro De Verificación	7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==	Estado	Fecha y hora	
Firmado Por	Antonio Prados Sanchez	Firmado	20/11/2023 21:03:19	
Observaciones		Página	9/9	
Url De Verificación	https://portal.dipusevilla.es/vfirmaAytos/code/7yJzlhOf9dzLr6/HfVF2GA==			